



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНСТРОЙ РОССИИ)**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ»
(ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ»)**

Н А Ч А Л Ь Н И К

Фуркасовский пер., д. 6, Москва, 101000
Тел.: (495) 625-95-95. Факс: (495) 624-67-49
E-mail: info@gge.ru; www.gge.ru

12.04.2018 № **01-01-1/6122-ИМ**

На № _____ от _____

Министру
строительства и жилищно-
коммунального хозяйства
Российской Федерации

М.А. Меню

Уважаемый Михаил Александрович!

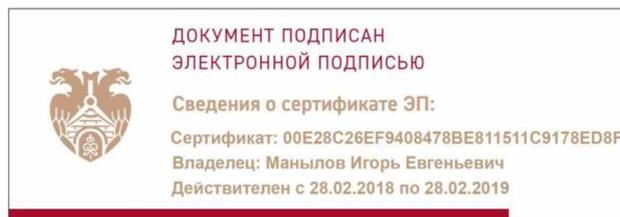
Совет государственной экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза России» (далее – Совет государственной экспертизы, Учреждение соответственно) является экспертно-консультативным органом Учреждения, в состав которого входят представители организаций (органов), уполномоченных на осуществление экспертизы в сфере строительства, представители профессионального сообщества строительного комплекса страны, руководители ведущих научно-образовательных учреждений и организаций.

Предметом обсуждения на заседании Совета государственной экспертизы 2 марта 2018 г. были разработанные Учреждением и направленные в Минстрой России письмом от 7 декабря 2017 г. № 01-01-12/8970-ВА проекты федеральных законов, предусматривающие усиление ответственности лиц, осуществляющих работы по проектированию и инженерным изысканиям, в случае нарушения ими требований технических регламентов, а также расширение полномочий специалистов по организации инженерных изысканий и специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов) при взаимодействии с экспертными организациями в ходе проведения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Профессиональная позиция Совета государственной экспертизы по указанным законопроектам изложена в направляемом Вам заключении от 2 марта 2018 г.

По мнению данного коллегиального органа, принятие законопроектов будет способствовать повышению качества архитектурно-строительного проектирования и позволит обеспечить необходимый баланс интересов участников строительного комплекса страны, общества и государства в целом.

Приложение: Заключение Совета государственной экспертизы на 4 л.
в 1 экз.



И.Е. Манылов



**МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНСТРОЙ РОССИИ)**

ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ»

Принято на заседании Совета
2 марта 2018 г.
(пункт 3 протокола № 1)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Москва

Совет государственной экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза России» (далее – Совет государственной экспертизы, Учреждение соответственно), обсудив на заседании 2 марта 2018 г. подготовленные Учреждением проекты федеральных законов «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» в части наделения саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, дополнительными полномочиями по контролю за деятельностью своих членов», «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» в части уточнения обязанности специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования» и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроекты), отмечает следующее.

Профессиональное сообщество выражает обеспокоенность низким качеством архитектурно-строительного проектирования, о чем свидетельствует в том числе отсутствие позитивной динамики в статистике количества отрицательных заключений экспертизы проектной документации.

Так, уполномоченные на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий органы исполнительной власти и организации ежегодно рассматривают более

50 тысяч проектов. По статистике четырех последних лет¹ доля отрицательных заключений государственной экспертизы в общем объеме выдаваемых заключений остается стабильно высокой и составляет около 20%.

В соответствии с частью 5 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, несет ответственность за качество проектной документации и ее соответствие требованиям технических регламентов.

Факт получения по результатам экспертизы проектной документации отрицательного заключения (с учетом предмета экспертной оценки) свидетельствует о том, что при подготовке проектной документации не обеспечено ее соответствие требованиям технических регламентов. При этом нередко в ходе проведения экспертизы выявляются грубые ошибки, допущенные при проектировании, которые могли бы привести к негативным последствиям в виде аварий, разрушений объектов капитального строительства, многочисленным человеческим жертвам и значительному материальному ущербу.

Сложившаяся ситуация и сохранение тенденции низкого качества проектирования на протяжении многих лет свидетельствует об отсутствии в законодательстве Российской Федерации должных механизмов, обеспечивающих надлежащий уровень мотивации для качественного проектирования.

Правоприменительная практика показывает, что установленная частью 4 статьи 48 Кодекса ответственность, как правило, сводится к тому, что только в отдельных случаях к подрядчику, осуществляющему подготовку проектной документации на основании договора, применяются санкции имущественного характера за нарушение установленных сроков выполнения работ, если они предусмотрены таким договором.

Практика привлечения к административной ответственности лиц, виновных в нарушении требований технических регламентов, требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий либо в нарушении установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям, установленная частью 1 статьи 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), на этапах, предшествующих строительству объекта, фактически отсутствует.

Это связано с несовершенством отдельных положений законодательства Российской Федерации в части процедуры привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Факты привлечения лиц, допустивших соответствующие нарушения при проектировании, к уголовной ответственности или возложение на них материальной ответственности носят исключительный характер, и такая

¹ <https://gge.ru/analytics/statistika-po-godam/>.

ответственность наступает при наличии соответствующих негативных последствий в виде причинения материального ущерба или иного вреда, в том числе жизни и здоровью граждан, что происходит уже на стадии строительства и эксплуатации объекта капитального строительства.

Учитывая изложенное, на III Всероссийском совещании организаций государственной экспертизы 30 ноября 2017 г. было принято решение о необходимости внесения соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации, а именно:

- об усилении ответственности лиц, осуществляющих работы по проектированию и инженерным изысканиям, в случае нарушения ими требований технических регламентов;

- о расширении полномочий специалистов по организации инженерных изысканий и специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов) при взаимодействии с органами или организациями, уполномоченными на проведение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий (далее – экспертные организации) в ходе проведения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Во исполнение указанного решения Учреждением подготовлены рассмотренные Советом государственной экспертизы законопроекты, предусматривающие:

- расширение полномочий специалистов по организации инженерных изысканий и специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования в части их взаимодействия с экспертными организациями (при проведении соответствующих экспертиз);

- совершенствование механизмов контроля, осуществляемого саморегулируемыми организациями в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее – саморегулируемые организации) за деятельностью своих членов в части соблюдения последними требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности и техническом регулировании при выполнении инженерных изысканий и (или) подготовке проектной документации;

- введение механизма информирования саморегулируемых организаций о случаях выдачи отрицательного заключения экспертизы в отношении документации, подготовленной и представленной на экспертизу членом соответствующей саморегулируемой организации (путем направления обращений от имени экспертных организаций с использованием государственной информационной системы «Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства»);

- установление требования о необходимости рассмотрения саморегулируемыми организациями поступающих в их адрес обращений о

нарушении их членами требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности и техническом регулировании (что подтверждается фактом выдачи отрицательного заключения) и оказании соответствующего воздействия посредством:

а) принятия мер дисциплинарного характера (в соответствии с внутренними регламентами саморегулируемых организаций и законодательством о саморегулируемых организациях);

б) направления в органы, уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора, материалов для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности (при наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.4 КоАП);

- внесение изменений в КоАП в части введения административной ответственности саморегулируемых организаций за нарушение требований законодательства о контроле соблюдения членами саморегулируемых организаций при подготовке проектной документации и проведении инженерных изысканий требований технических регламентов, а также наделяния органов, уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора, полномочиями по привлечению виновных лиц к административной ответственности за соответствующие правонарушения.

Поддерживая концепцию проектируемых законопроектами изменений, Совет государственной экспертизы рекомендует Минстрою России активизировать работу в установленном порядке по их согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесению в Правительство Российской Федерации.

По мнению Совета государственной экспертизы, принятие законопроектов создаст дополнительные условия для повышения качества архитектурно-строительного проектирования, а предлагаемое правовое регулирование обеспечит необходимый баланс интересов участников строительного комплекса страны, общества и государства в целом.
